



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΙΑΤΡΙΚΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΑΘΗΝΩΝ

ΣΕΒΑΣΤΟΥΠΟΛΕΩΣ 113, Τ.Κ. 11526 ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛΕΦΩΝΑ: Πρόεδρος: 210 38 39 673 - Γεν. Γραμ.: 210 38 40 548 - Γραμ. Πειθαρχικού: 210 38 47 374

Λογιστήριο: 210 38 39 770 - Πληροφορίες: 210 38 16404 - FAX: 210 38 41 234

E-mail: isathens@isathens.gr, site: [www.isathens.gr](http://www.isathens.gr)

Προς τον  
Συνήγορο του Πολίτη  
Χαλκοκονδύλη 17,  
104 32 Αθήνα

Αθήνα, 30.10.2017  
ΑΠ 23725

## ΑΝΑΦΟΡΑ

Του Ιατρικού Συλλόγου Αθηνών, ΝΠΔΔ, που εδρεύει στην Αθήνα (Σεβαστουπόλεως αρ. 113), νομίμως εκπροσωπούμενου από τον Πρόεδρό του Γ. Πατούλη.

\*\*\*\*\*

### I. Εισαγωγικά.

Με τις διατάξεις του ν. 3918/2011 (ΦΕΚ Α' 31/02.03.2011) «Διαρθρωτικές αλλαγές στο σύστημα υγείας και άλλες διατάξεις.» (άρθρ. 17) συστάθηκε ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. στον οποίο μεταφέρονται και εντάσσονται ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προσωπικό ο Κλάδος Υγείας του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων – Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Μισθωτών (ΙΚΑ-ΕΤΑΜ) και οι Κλάδοι Υγείας του ΟΓΑ, του ΟΑΕΕ και του ΟΠΑΔ, ενώ για τους λοιπούς φορείς ορίστηκε ότι με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, μπορεί να μεταφέρονται στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και άλλοι Ασφαλιστικοί Οργανισμοί παροχής υγείας που λειτουργούν ως νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου. Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 17 του ίδιου νόμου η έναρξη λειτουργίας του Οργανισμού ορίστηκε έξι μήνες μετά τη δημοσίευση του νόμου, δηλαδή τον 9/2011.

Περαιτέρω στη διάταξη του άρθρου 29 του ίδιου νόμου «Λοιπές διατάξεις» ορίστηκε ότι ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. αποτελεί καθολικό διάδοχο των εντασσόμενων φορέων και υπεισέρχεται στα δικαιώματα και υποχρεώσεις αυτών, καθώς και ότι οι συμβάσεις των εντασσόμενων φορέων εξακολουθούν να ισχύουν έναντι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ..

Όλα αυτά ίσχυαν έως 31-12-2011, οπότε αφενός με Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α 262/16 Δεκεμβρίου 2011- αρθρ. 6 «Επείγουσες ρυθμίσεις θεμάτων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης») ορίστηκε ότι : «Στο άρθρο 28 του ν. 3918/2011 (Α' 31) προστίθενται παράγραφοι ως εξής: .... 12. Συμβάσεις οι οποίες έχουν συναφθεί μεταξύ του ΟΠΑΔ ή του ΟΑΕΕ και θεραπευτών ιατρών λύονται αζημίως στις 31/12/2011, ακόμη και αν έχουν συμφωνηθεί για μεγαλύτερο χρονικό διάστημα. **Οι προαναφερόμενοι ιατροί δύνανται να παρέχουν τις υπηρεσίες τους στον ΕΟΠΥΥ σύμφωνα με τον Ενιαίο Κανονισμό Παροχών Υγείας αυτού μέχρι την ολοκλήρωση των διαδικασιών σύναψης νέων συμβάσεων μίσθωσης έργου, εφόσον υποβάλουν δήλωση στον οργανισμό εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την έναρξη ισχύος της διάταξης αυτής.** Η αμοιβή των ιατρών ορίζεται σε δέκα (10) ευρώ ανά επίσκεψη και μέχρι διακόσιες (200) επισκέψεις μηνιαία. Για την αποζημίωση αυτή δεν επιβαρύνεται ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. με εισφορές υπέρ ΤΣΑΥ.».

Περαιτέρω, με έρεισμα τη ρύθμιση του άρθρου 29 παρ. 3 του ν. 3918/2011, σύμφωνα με την οποία «Οι συμβάσεις των εντασσόμενων φορέων εξακολουθούν να ισχύουν έναντι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.» με εγκύκλιο της με αριθμ. πρωτ. Φ90380/32292/4457/29-12-2011, η οποία απευθύνεται προς το ΥΥ&ΚΑ και άλλους φορείς, η ΓΓ Κοινωνικής Ασφάλισης δέχεται ότι **οι συμβάσεις των παρόχων υγείας εξακολουθούν να ισχύουν μέχρι την υπογραφή νέων συμβάσεων**, διευκρινίζοντας ότι τόσο από

1-1-2012 όσο και μετά την υπογραφή αυτών των συμβάσεων οι μη συμβεβλημένοι ιατροί δεν μπορούν να παρέχουν υπηρεσίες υγείας στους ασφαλισμένους του ΕΟΠΥΥ.

Τέλος, πρόσφατα με το ν. 4163/2013, όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του Ν.4272/2014,ΦΕΚ Α 145/11.7.2014, ορίστηκε (άρθρο πρώτο) ότι : «2. Α.1. Η παράγραφος 1α του άρθρου 34 του ν. 4038/2012 (Α` 14) αντικαθίσταται ως εξής: «1.α. Το Ελληνικό Δημόσιο αναλαμβάνει την υποχρέωση να χρηματοδοτήσει τον Ε.ΟΠ.Υ.Υ. μέχρι του ποσού του ενός δισεκατομμυρίου πεντακοσίων εκατομμυρίων ευρώ για την κάλυψη μέρους των υφιστάμενων κατά την 31.12.2011 οφειλών του Οργανισμού προς τα φαρμακεία, λοιπούς συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους υπηρεσιών υγείας (ιατρούς, κλινικές, διαγνωστικά κέντρα, εργαστήρια κλπ.), φαρμακευτικές εταιρείες, προμηθευτές υγειονομικού και λοιπού υλικού κλπ..».

Οι ως άνω διατάξεις τροποποιήθηκαν στη συνέχεια με σειρά νομοθετικών διατάξεων χωρίς μέχρι σήμερα να έχουν εκκαθαριστεί τα ληξιπρόθεσμα προς συμβεβλημένους ιατρούς. Πρόκειται για οφειλές των ασφαλιστικών ταμείων και οργανισμών, των οποίων καθολικός διάδοχος είναι ο ΕΟΠΥΥ, που αφορούν σε διενεργηθείσες ιατρικές πράξεις σε ασφαλισμένους τους **κατά τα έτη 2010, 2011 και 2012** οι οποίες μέχρι και σήμερα δεν έχουν καταβληθεί.

Παράλληλα με άλλες διατάξεις από το έτος 2013 εφεξής εφαρμόστηκε το clawback και το rebate. Σε εφαρμογή των οικείων κανονιστικών διατάξεων ο ΕΟΠΥΥ χορηγούσε στους ιατρούς για φορολογική χρήση κατ' έτος βεβαίωση από την οποία προέκυπτε αφενός το εισπραχθέν ποσό, αφετέρου το αναλογούν ποσό για την παραπάνω αιτία, χωρίς όμως να υφίσταται διαφάνεια και ενημέρωση ούτε του τρόπου υπολογισμού του, ούτε του τρόπου καταβολής του, πότε και πως θα κληθεί έκαστος των συμβεβλημένων ιατρών να το καταβάλει.

## **II. Το ζήτημα**

Αίφνης, την 18.10.2017 με ανακοινώσεις του ο ΕΟΠΥΥ κάλεσε τους συμβεβλημένους ιατρούς μέλη μας να αποδεχθούν ή να απορρίψουν συμψηφισμό, παραιτούμενοι κάθε τυχόν ασκηθέντος ενδίκου μέσου χωρίς να παρέχονται οι αναγκαίες διασαφήσεις. Ο ΕΟΠΥΥ, χωρίς καμία προηγούμενη συνεννόηση ή έστω ενημέρωση των ιατρών ή των ΙΣ ανήρτησε συγκεκριμένα στην ηλεκτρονική του ιστοσελίδα στο Διαδίκτυο ανακοίνωση με τίτλο «**Συμψηφισμός οφειλών 12-15**», με την οποία εντελώς αιφνιδιαστικά και παρά τη μη εξόφληση των ληξιπρόθεσμων χρεών του ΕΟΠΥΥ προς τους παρόχους, επιχειρείται να εφαρμοσθεί η διαδικασία συμψηφισμού που προβλέπεται από τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 52 του Ν.4430/16, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, για την οποία καλούνται οι ιατροί-μέλη μας όπως, εντός τριών εργάσιμων ημερών, είτε εάν συμφωνούν με την συνημμένη κατάσταση οφειλών, να προβούν στην ενέργεια «Αποδοχή Συμψηφισμού οφειλών 12-15» ή σε αντίθετη περίπτωση προβούν στη ενέργεια «Προσέλευση στην αρμόδια ΠΕ.ΔΙ. ΕΟΠΥΥ για τακτοποίηση διαφορών».

Ειδικότερα στις οδηγίες αυτές αναφέρονται επί λέξει τα παρακάτω:

### **Οδηγίες του ΕΟΠΥΥ προς παρόχους ανοιχτής περιθάλψης για συμψηφισμό οφειλών 2012-15 με ανείσπρακτα ποσά από rebate-clawback 2013-15**

Τετάρτη, 18 Οκτωβρίου 2017

Οι παρακάτω οδηγίες εμφανίζονται στις εφαρμογές e-dary ανοιχτής περιθάλψης επισκέψεις και μόλις μπείτε μέσα στα προσωπικά μηνύματα υπάρχει αρχείο pdf: «ΟΔΗΓΙΕΣ ΠΡΟΣ ΠΑΡΟΧΟΥΣ ΜΕΣΩ e-dary) και είναι το συγκεκριμένο που σας αναρτούμε:

### **Οδηγίες προς παρόχους**

Στο e-dary έχει προστεθεί στην αριστερή στήλη νέα επιλογή με την ένδειξη «Συμψ. Οφειλών 12-15»

Κάνοντας κλικ επί της προαναφερθείσας επιλογής, πραγματοποιείται μετάβαση στην οθόνη στην οποία δύναται να επιβεβαιώσετε την αποδοχή σας για το συμφητισμό των οφειλόμενων ποσών από τον ΕΟΠΥΥ για τα έτη 2012-2015 με αντίστοιχα ανείσπρακτα υπόλοιπα rebate & clawback ετών 2013-2015.

Για την πληρέστερη ενημέρωσή σας, επισυνάπτεται σχετικό αρχείο οφειλών του ΕΟΠΥΥ σε μορφή excel.

Επί των στηλών του αρχείου αυτού σας ενημερώνουμε για τα κάτωθι:

**Στήλη αιτούμενο :** Αφορά στοιχείο του Οργανισμού και δεν σας επηρεάζει στον υπολογισμό του οφειλόμενου ποσού (να μην ληφθεί υπόψη)

**Στήλη Τιμολογηθέν:** Αναφέρει το ποσό του τιμολογίου που έχετε εκδώσει

**Στήλη Εκκαθαρισθέν:** Αναφέρει το ποσό της εκκαθάρισης της δαπάνης σας το οποίο έχει προκύψει μετά από την διαδικασία του πρόχειρου λογιστικού ελέγχου που έχει λάβει χώρα από την Περιφερειακή Διεύθυνση που ανήκετε

**Στήλη Ενταλθέν:** Είναι το ποσό που έχει ήδη εξοφληθεί ή/και συμφητιστεί και αφορά είτε το 90% της δαπάνης ή και το 100% (έχει συμφητιστεί το υπολοιπόμενο 10%).

**Στήλη Συμφητισθέν:** Είναι το ποσό που έχει παρακρατηθεί από τη συγκεκριμένη εξόφληση για σκοπούς συμφητισμού rebate & clawback.

**Στήλη Υπόλοιπο Οφειλής:** Είναι το ποσό που σας οφείλει ο Οργανισμός

**Στήλη Απαίτηση Τιμολογίου:** Στη στήλη αυτή αναφέρεται το ποσό του τιμολογίου που πρέπει να εκδώσετε και να προσκομίσετε στην αρμόδια ΠΕ.ΔΙ προκειμένου να καταχωρηθεί στο σύστημα.

1. Σε περίπτωση που συμφωνείται με το ποσό οφειλής και εφόσον δεν απαιτείται η προσκόμιση τιμολογίου, επιλέγετε την ενέργεια « Αποδοχή Συμφητισμού 12-15» και πατάτε το κουμπί συνέχεια. Με την επιλογή αυτή, αποδέχεστε και τα οριζόμενα στο λεκτικό της επισυναπτόμενης υπεύθυνης δήλωσης και η οποία δεν απαιτείται να προσκομιστεί στην ΠΕ.ΔΙ
2. Σε περίπτωση που είτε δε συμφωνείται με το ποσό οφειλής είτε απαιτείται προσκόμιση τιμολογίου, επιλέγετε την ενέργεια «Προσέλευση σε αρμόδια ΠΕ.ΔΙ για τακτοποίηση διαφοράς» και πατάτε συνέχεια. Εμφανίζεται νέο μήνυμα στο οποίο θα σας προτρέπει να προσέλθετε το αργότερο μέχρι την 24<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2017 στην αρμόδια ΠΕ.ΔΙ.

Μετά το πέρας της προαναφερθείσας ημερομηνίας και για όσους έχουν μεταβεί στις ΠΕ.ΔΙ θα ανέβει νέα κατάσταση οφειλών την οποία και θα πρέπει να αποδεχτείτε μέχρι την Τετάρτη 25<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2017.

Σημειώνεται ότι τα ποσά οφειλών προ του συμφητισμού τους, υπόκεινται στις νόμιμες κρατήσεις, ήτοι φόρο εισοδήματος και ΜΤΠΥ (για δαπάνες μέχρι και το 2014).

Από το παραπάνω κείμενο οδηγίων που παρατίθεται αυτούσιο είναι προφανές πόσο αόριστο είναι καθιστώντας καταχρηστική τη στάση του ΕΟΠΥΥ. Και τούτο πολύ περισσότερο που ορίζεται ότι «σε περίπτωση που παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία των τριών εργασιμών η μερών...θα θεωρηθεί ότι αποδέχεστε τα ανωτέρω ποσά...», όρος καταφανώς αυθαίρετος, καταχρηστικός και παράνομος που σκοπό έχει την αποδοχή του συμφητισμού από τα μέλη μας, χωρίς δυνατότητα ελέγχου των οφειλόμενων ποσών που παρατίθενται, χωρίς οποιαδήποτε δυνατότητα ελέγχου του τρόπου υπολογισμού τους, ως προς τις οφειλές.

Ειδικότερα θα πρέπει να σημειωθεί, όπως ήδη επισημάνθηκε από τον ΙΣΑ αλλά και άλλους ιατρικούς συλλόγους, ότι :

- (1) Η προθεσμία των 3 ημερών είναι ασφυκτική ειδικά για τα μικρά εργαστήρια και πολυϊατρεία που δεν διατηρούν διπλογραφικά βιβλία. Καθιστά οποιαδήποτε προσπάθεια ελέγχου της ορθότητας των στοιχείων που αναρτήθηκαν πρακτικά αδύνατη.
- (2) Δεν προκύπτει πότε και με ποιο ακριβώς τρόπο θα κληθούν να καταβάλουν το υπερβάλλον οι πάροχοι εκείνοι οι οποίοι, μετά τον κατά τον παραπάνω υπολογισμό του ΕΟΠΥΥ, έχουν οφειλή.
- (3) Δεν προκύπτει ποιες θα είναι οι συνέπειες απόρριψης της προτάσεως συμβιβασμού για τον πάροχο.

Τα παραπάνω είναι πραγματικά εξαιρετικά κρίσιμα ζητήματα τα οποία όλοι οι συμβεβλημένοι θα έπρεπε να γνωρίζουν με απόλυτη βεβαιότητα και ασφάλεια προκειμένου να συναινέσουν έγκυρα σε ένα τέτοιο προτεινόμενο συμφωνητικό.

Με βάση τις ως άνω αντιδράσεις ο ΕΟΠΥΥ έδωσε παράταση στην προθεσμία, αλλά δεν προέβη **σε καμία διευκρίνιση** ως προς τα παραπάνω κρίσιμα ζητήματα, αφήνοντας τους ιατρούς στο σκοτάδι, ομήρους της συνεργασίας τους.

Σημειώνεται συναφώς ότι οι συμβατικοί όροι είναι εντελώς αδιαφανείς για τον τρόπο υπολογισμού του rebate και του clawback, χωρίς να υφίσταται πουθενά η αναγκαία ανάλυση ή επεξήγηση. Αναφορά γίνεται μόνο σε νόμους και κανονιστικές διατάξεις οι οποίες είναι εντελώς ακατανόητες σε κάθε αντισυμβαλλόμενο ιατρό. Επιπλέον υφίσταται πλήρης σύγχυση και παραπλάνηση των ιατρών αν οι οφειλές του clawback και του rebate είναι κλιμακούμενες ή κλιμακωτές, ανάλογα με τον κύκλο εργασιών κάθε παρόχου.

Τέλος, ο συμβιβασμός αυτός επιχειρείται και φέρεται να έχει νόμιμο έρεισμα τις βεβαιώσεις που παραπλανητικά χορηγήθηκαν σε κάθε πάροχο για φορολογική χρήση τα προηγούμενα έτη. Όταν αυτές χορηγήθηκαν ειπώθηκε ότι θα πρέπει να υποβληθούν στη φορολογούσα αρχή, χωρίς όμως να δοθεί και τότε οποιαδήποτε διευκρίνιση εκ μέρους του ΕΟΠΥΥ όσον αφορά στη σημασία του εγγράφου αυτού ή στον τρόπο υπολογισμού των αναφερομένων σε αυτό ποσών.

Επιπλέον σε όλη αυτή τη διαδικασία ουδόλως συνεκτιμάται καθιονδήποτε τρόπο η αναμφισβήτητη καθυστέρηση του ίδιου του ΕΟΠΥΥ στην καταβολή των δικών του οφειλών, όχι μόνο των ληξιπρόθεσμων χρεών (έτη 2010-2012) αλλά και των επομένων, αποστερώντας παράλληλα τους αντισυμβαλλομένους ιατρούς (ως όρο του συμβιβασμού) οποιουδήποτε δικαιώματος διεκδίκησης τόκου υπερημερίας.

Η συμπεριφορά αυτή του ΕΟΠΥΥ είναι σαφώς καταχρηστική, αντίθετη με την ισχύουσα στις συναλλαγές πρακτική, με τις αρχές της χρηστής διοίκησης και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των διοικουμένων ιατρών εν προκειμένω, οι οποίοι, απολύτως ανυπεράσπιστοι απέναντι στη Διοίκηση του ΕΟΠΥΥ και τις αιφνιδιαστικές αποφάσεις της, καλούνται δια της βίας να παραδοθούν, δηλαδή να παραιτηθούν από τα δικαιώματά τους, χωρίς μάλιστα να τους δίδεται οποιαδήποτε διευκρίνιση, αλλά ούτε ένας εύλογος χρονικός ορίζοντας ελέγχου των οφειλομένων ποσών, καθιστώντας τους έτσι ομήρους στη βούληση και τη διακριτική ευχέρεια του ΕΟΠΥΥ.

Παρακαλούμε, στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων μας, για την μέριμνα για τη διατήρηση του ιατρικού σώματος ικανού, από επιστημονικής και ηθικής απόψεως, να εξυπηρετήσει μετά προθυμίας και αυταπάρνησης τους αρρώστους για την παρέμβασή σας στα πλαίσια των δικών σας αρμοδιοτήτων.

**ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ  
ΤΟΥ ΙΑΤΡΙΚΟΥ ΣΥΛΛΟΓΟΥ ΑΘΗΝΩΝ**

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

**Γ. ΠΑΤΟΥΛΗΣ**

**ΑΛΕΞ. ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ**