



Προς  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ  
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ  
ΕΦΚΑ  
Περιφερειακή Δ/νση: ΣΥΝΤΑΞΕΩΝ ΚΑΙ  
ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΤΟΜΕΑ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΤΜΗΜΑ ΜΗΤΡΩΟΥ  
Αχαρνών 27 – 104 39 Αθήνα

Αθήνα, 22.11.2018  
Α.Π. 32859

**Θέμα: Η νομιμότητα της μείωση εισφοράς κατά 50% ασφαλισμένων συνταξιούχων, μόνο εφόσον έχουν συμπληρώσει 40 έτη ασφάλισης, πριν τη συνταξιοδότησή τους**

Κύριοι,

Αναφορικά με το ανωτέρω θέμα, σας γνωρίζουμε τα εξής, σύμφωνα με την άποψη της Νομικής Υπηρεσίας του Ιατρικού Συλλόγου Αθηνών:

Οι διατάξεις της παρ. 13 του άρθρου 39 του ν.4387/2016 (ΦΕΚ Α' 85/12.05.2016) προβλέπουν ότι: **"Όσοι ασφαλισμένοι συμπληρώνουν 40 χρόνια ασφάλισης, με αίτησή τους μπορούν να καταβάλλουν, μειωμένη κατά το 50%, ασφαλιστική εισφορά, παραιτούμενοι από την προσαύξηση της σύνταξής τους ως προς τα επόμενα έτη ασφάλισης"**.

Ο νόμος είναι σαφής και παρέχει το ως άνω δικαίωμα υποβολής αίτησης και υπαγωγής στην ευνοϊκή αυτή ρύθμιση μείωσης των εισφορών, με ταυτόχρονη παραίτησή του ασφαλισμένου από την προσαύξηση της σύνταξής του ως προς τα επόμενα έτη ασφάλισης, **αδιακρίτως για όλους εκείνους τους ασφαλισμένους που έχουν συμπληρώσει 40 έτη ασφάλισης, χωρίς οποιοδήποτε άλλο όρο ή προϋπόθεση.**

Περαιτέρω με τις διατάξεις του άρθρου 20 του ν.4387/2016 ορίστηκε το εφαρμοστέο νομικό καθεστώς που εφαρμόζεται σε συνταξιούχους λόγω γήρατος που λαμβάνουν σύνταξη από τους πρώην φορείς κύριας ασφάλισης ή το Δημόσιο, και οι οποίοι βάσει του άρθρου 53 του ν.4387/2016 εντάχθηκαν από 1.1.2017 στον Ενιαίο Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (ΕΦΚΑ), οι οποίοι, **αν και συνταξιούχοι λόγω γήρατος θα αναλάβουν εργασία ή αυτοαπασχόληση μετά την ισχύ του ν.4387/2016, δηλαδή από 13.5.2016**, εφόσον προκύπτει υποχρέωση ασφάλισης στον ΕΦΚΑ, σύμφωνα με τις σχετικές γενικές ή ειδικές ή καταστατικές διατάξεις που ίσχυαν μέχρι 31.12.2016 στους εντασσόμενους στον ΕΦΚΑ φορείς ασφάλισης ή το Δημόσιο.

Με βάση την ίδια τη γραμματική διατύπωση των παραπάνω διατάξεων, προκύπτει ότι κάθε ασφαλισμένος, συνταξιούχος ή μη, **του νόμου μη διακρίνοντας**, έχει δικαίωμα να επιλέξει, αφού συμπληρώσει 40 έτη ασφάλισης, **οποτεδήποτε συμπληρώσει τα 40 έτη ασφάλισης, του νόμου επίσης μη διακρίνοντας**, είτε να πληρώνει ολόκληρη την εισφορά προσκειμένου τα επόμενα έτη ασφάλισής του να προσμετρηθούν στην μέλλουσα να καταβληθεί σύνταξη, είτε το 50% γνωρίζοντας ότι, στην περίπτωση αυτή, τα επόμενα αυτά έτη δεν θα προσμετρηθούν.

Τα παραπάνω θα πρέπει να γίνουν δεκτά ειδικά για τους ιατρούς που είτε ως στρατιωτικοί ιατροί, είτε ως πανεπιστημιακοί ιατροί, είτε ως ιατροί του ΕΣΥ, τις περισσότερες φορές **υποχρεώθηκαν και υποχρεώνονται σε αποχώρηση από την υπηρεσία τους, προ της συμπλήρωσης 40 ετών**

**ασφάλισης, δικαιούμενοι επίσης στη συνέχεια (και μάλιστα χωρίς όριο ηλικίας) να ασκούν το ελεύθερο ιατρικό επάγγελμα.**

Έτσι όπως μη νόμιμα με την εγκύκλιο με αριθμ. 14/8.3.2018 που εξέδωσε ο Διοικητής του ΕΦΚΑ με θέμα «Μείωση εισφοράς κατά 50% ασφαλισμένων που συμπληρώνουν 40 έτη ασφάλισης» [ ΑΔΑ: 90ΜΓ465ΧΠ1-2Χ5], είχε οριστεί μεταξύ άλλων, ότι : «Οι απασχολούμενοι Συνταξιούχοι δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της νέας διάταξης.», κατά όμοιο τρόπο με νεώτερη εγκύκλιο (την 29/2018) ορίστηκε, χωρίς κανένα έρεισμα στο νόμο ότι ναι μεν οι απασχολούμενοι συνταξιούχοι εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της νέας διάταξης, αλλά μόνο εφόσον έχουν συμπληρώσει τα 40 έτη ασφάλισης **πριν τη συνταξιοδότηση.**

Έτσι επιχειρείται **για μία ακόμη φορά** χωρίς κανένα νομικό έρεισμα και αντίθετα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο η θέσπιση κατ' ουσία μία νέας διάταξης νόμου με την οποία αποστερούνται του δικαιώματος που προβλέπει η διάταξη της παρ. 13 του άρθρου 39 του ν.4387/2016 (ΦΕΚ Α' 85/12.05.2016), οι ιατροί εκείνοι που ασκούν το επάγγελμα πάνω από 40 χρόνια, όταν λαμβάνουν παράλληλα σύνταξη, εφόσον δεν είχαν συμπληρώσει 40 χρόνια ασφάλισης προ της συνταξιοδότησής τους.

Αυτός όμως ο όρος ή προϋπόθεση δεν προβλέπεται στο νόμο και για το λόγο αυτό είναι μη νόμιμος.

Αυτονόητο είναι ότι ο νόμος δεν μπορεί να τροποποιηθεί με μία εγκύκλιο, η οποία κατ' επίφαση μόνο «παρέχει διευκρινήσεις-οδηγίες για την πληρέστερη κατανόηση και ενιαία εφαρμογή» του. Έτσι, **και** η εγκύκλιος αυτή, κατά το μέρος που εισάγει νέα ρύθμιση είναι μη νόμιμη. Εν προκειμένω ο κ. Διοικητής του ΕΦΚΑ ερμηνεύοντας σειρά διατάξεων, «διευκρινίζει» μη νόμιμα ότι του ως άνω δικαιώματος επιλογής αποστερούνται οι συνταξιούχοι που εργάζονται, εφόσον δεν είχαν συμπληρώσει 40 έτη ασφάλισης πριν τη συνταξιοδότησή τους.

Έτσι με την εγκύκλιό του αυτή ο κ. Διοικητής δεν διατυπώνει απλώς τις απόψεις της Κεντρικής Υπηρεσίας περί της εννοίας των κειμένων διατάξεων ως προς το ζήτημα αυτό, αλλά επιχειρεί και μάλιστα για δεύτερη φορά κατ' ουσία, ανεπίτρεπτα, τη μεταβολή των κειμένων διατάξεων.

Συνεπώς, κατά το μέρος αυτό η ως άνω εγκύκλιος (29/2018) είναι μη νόμιμη. Για να είχε νόμιμη υπόσταση, η ρύθμιση αυτή, έπρεπε, ενόψει του κανονιστικού χαρακτήρα της, να τύχει δημοσιότητας και συγκεκριμένα με δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εφόσον ο νόμος δεν προβλέπει άλλον τρόπο δημοσιότητας (άρθρα 1 και 2 ν. 301/1974).

Τέτοια όμως θέσπιση και δημοσίευση αντίστοιχης διάταξης νόμου δεν προκύπτει ότι έγινε και επομένως η εγκύκλιος θα πρέπει να θεωρηθεί ανυπόστατη και μη νόμιμη ως ευθέως αντίθετη στο νόμο.

Ατομική δε διοικητική πράξη που θα εκδοθεί με έρεισμα την εγκύκλιο αυτή και θα απορρίπτει αίτημα ιατρού συνταξιούχου που απασχολείται να καταβάλει το 50% των οφειλομένων καταρχήν ασφαλιστικών εισφορών επειδή δεν είχε συμπληρώσει 40 έτη ασφάλισης πριν τη συνταξιοδότησή του, αλλά οποτεδήποτε σε μεταγενέστερο χρονικό διάστημα, θα είναι μη νόμιμη και ακυρωτέα για τους παραπάνω λόγους.

Εξάλλου ειδικά για τους ιατρούς (στρατιωτικού, παν/κούς, ΕΣΥ, ΙΚΑ κλπ) μία τέτοια αυθαίρετη, χωρίς έρεισμα στο νόμο, θα οδηγούσε άδικα κατά παράβαση κάθε αρχής δικαίου, ισότητας και χρηστής διοικήσεως, εξ ορισμού αποκλεισμό τους από μία ευνοϊκή ρύθμιση του νόμου που ισχύει για όλους τους Έλληνες πολίτες.

Συνεπώς μία τέτοια ρύθμιση είναι αντίθετη στο νόμο και την αρχή της ισότητας και ως τέτοια μη νόμιμη.

**ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ  
ΤΟΥ ΙΑΤΡΙΚΟΥ ΣΥΛΛΟΓΟΥ ΑΘΗΝΩΝ**

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**Γ. ΠΑΤΟΥΛΗΣ**

**Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

**ΑΛΕΞ. ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ**